

Uchwała Nr 3.c./108/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Belsk Duży projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
 - Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Belsk Duży projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Belsk Duży na rok 2025.

Przedłożony przez Wójta Gminy Belsk Duży projekt uchwały budżetowej na rok 2025 wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody w wysokości 57.977.252,11 zł, w tym:
 bieżące w kwocie 44.418.112,70 zł, majątkowe w kwocie 13.559.139,41 zł.
- wydatki w wysokości 63.817.787,55 zł, w tym:
 bieżące w kwocie 42.292.549,00 zł, majątkowe w kwocie 21.525.238,55 zł.

Zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 6.246.335,44 zł oraz rozchody w wysokości 405.800,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

Projekt uchwały budżetowej określa:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki związane z realizacją zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził pewne nieprawidłowości:

- w załączniku nr 7 pn. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2025 r.” w rozdz. 80195 wykazano dotację dla Urzędu Miasta i Gminy w Grójcu w wysokości 7.660,00 zł, natomiast zgodnie z załącznikiem nr 2a „Wydatki bieżące” ww. dotacja została zaplanowana w wysokości 1.972,00 zł,
- w załączniku nr 8 pn. „Dochody i wydatki na zadania realizowane w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2025 rok” wykazano tylko wydatki, co jest nieadekwatne do tytułu załącznika, który wskazuje również dochody. W załączniku tym wykazano dotację w rozdz. 60016, natomiast w załączniku nr 1 „Dochody” taki rozdział nie występuje,
- z załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe, które powinny zostać wykazane w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Uwzględniając przedstawione kwestie, należy wprowadzić odpowiednie zmiany przy uchwalaniu przez Radę Gminy Belsk Duży uchwały budżetowej na 2025 rok.

W §13 pkt 3 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do zaciągania pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie **3.925.447,00 zł**, co stanowi **6,77%** planowanych dochodów ogółem.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w kwocie **5.840.535,44 zł**, który stanowi **10,07%** planowanych dochodów na 2025 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 3.269.159,44 zł oraz przychodami pochodzącymi z planowanej do zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 2.571.376,00 zł. Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:

Agnieszka Małkowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

dnia 29 listopada 2024 r.